



Città di Seregno

Provincia di Monza e della Brianza

VERBALE N. 4/2020 DELLA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE "LEGALITA'
(PROMOZIONE DELLA CULTURA DELLA LEGALITA' E CONTRASTO DEI FENOMENI MAFIOSI)"

SEDUTA DEL 17/12/2020

L'anno duemilaventi addì diciassette del mese di dicembre alle ore 19:13, si è riunita - utilizzando la piattaforma GoToMeeting e previa identificazione dei partecipanti mediante partecipazione degli stessi in audio e video - la commissione consiliare permanente "Legalità (promozione della cultura della legalità e contrasto dei fenomeni mafiosi)".

La seduta viene registrata attraverso la piattaforma.

Partecipa all'adunanza il Segretario della commissione Salvioni Silvia, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede Davide Ripamonti nella qualità di Presidente della commissione.

Risultano presenti:

n.	Nome	Cognome	Qualifica	Gruppo consiliare
1	Davide	Ripamonti	Presidente	PD - Partito Democratico
2	Edoardo	Trezzi	Componente Effettivo	Lega - Salvini Lombardia - Lega Lombarda
3	Chiara	Mandaradoni	Componente Effettivo	Alberto Rossi Sindaco Scelgo Seregno
4	Chiara Marica	Novara	Componente Effettivo	Forza Italia
5	Aberto Valerio	Rivolta	Componente Effettivo	Cambia Seregno
6	Tiziano	Mariani	Componente Effettivo	Noi X Seregno

Risultano altresì presenti:

- Sindaco Alberto Rossi
- Consigliere Ilaria Cerqua
- Dott. Claudio Geniale, Comune di Seregno, Responsabile Ufficio Pianificazione e Controlli

Il Presidente Davide Ripamonti apre la seduta introducendo l'argomento iscritto al punto 2) dell'ordine del giorno: "Piano triennale anticorruzione, raccolta indicazioni e sollecitazioni".

Il Consigliere Tiziano Mariani, a fronte della riunione dei capigruppo che si è appena conclusa, informa di aver presentato l'ordine del giorno punto n. 174 per l'iscrizione in Consiglio Comunale dell'approvazione della Carta di Pisa e chiede alla commissione la possibilità di discuterla in coda al Consiglio Comunale di martedì p.v., come forte segnale in risposta alle turbolente questioni degli ultimi anni e degli ultimi giorni.

Sede legale:

Piazza Martiri della Libertà, 1 - 20831 Seregno MB
Tel. +39 0362 263.1 - Fax +39 0362 263.245
PEC: seregno.protocollo@actaliscertymail.it
www.comune.seregno.mb.it

Il Presidente Davide Ripamonti suggerisce di trattare l'argomento dopo la discussione del punto 2) che, come riporta l'oggetto dell'ordine del giorno, ha lo scopo di raccogliere indicazioni e sollecitazioni da parte dei membri della commissione in merito al piano triennale anticorruzione. In particolare aggiunge che, considerato che la data per la nuova approvazione è stata posticipata dal 30/01/2021 al 31/03/2021, c'è ancora del tempo per potersi confrontare e prendere in esame le sollecitazioni raccolte. Aggiunge come questo momento di confronto derivi anche dall'interpellanza del Consigliere Ilaria Cerqua - che ringrazia per la presenza - e da quanto trattato durante la riunione della commissione dello scorso febbraio.

Il Presidente Davide Ripamonti ringrazia anche il Dott. Claudio Geniale per la partecipazione e passa a lui la parola per la presentazione del quadro all'interno del quale l'Amministrazione si sta muovendo.

Il Dott. Claudio Geniale comunica che è stato avviato il percorso di aggiornamento del piano anticorruzione solo come attività d'ufficio e, in particolare, in relazione all'analisi dei processi, l'identificazione dei rischi e l'introduzione di eventuali nuove misure anticorruzione. Prosegue descrivendo il documento che si compone di una parte descrittiva relativa alle misure generali, mentre verranno discusse nei prossimi giorni con il Segretario le specifiche modifiche ed integrazioni anche a seguito di confronto con i dirigenti. Pertanto il Dott. Geniale si impegna a riferire al Segretario i contenuti dei suggerimenti raccolti durante la commissione al fine di potersi tarare sui tempi e sulle modalità di una prossima condivisione prima dell'approvazione del piano che rimane in capo alla Giunta Comunale. Comunica inoltre - come da indicazione di ANAC - che anche la data per la predisposizione della relazione annuale del responsabile anticorruzione è stata posticipata al 31/03/2021. Da ultimo comunica che il piano triennale è pubblicato nell'apposita sezione di Amministrazione Trasparente dell'Ente e che è stato oggetto nel corso dell'anno di verifica di alcune misure nell'ambito dell'attività di attuazione delle misure stesse. Conclude rendendosi disponibile per eventuali domande.

Il Consigliere Tiziano Mariani chiede ad Dott. Geniale se il documento pubblicato è quello di cui si sta discutendo in commissione.

Il Dott. Claudio Geniale risponde che quello pubblicato è l'ultimo piano approvato, non quello oggetto di discussione.

Il Consigliere Tiziano Mariani chiede quali siano le differenze sostanziali tra il piano vigente pubblicato e quello in corso di revisione.

Il Dott. Claudio Geniale risponde che si tratta di piccole variazioni delle misure che sono state monitorate nel corso del 2019/2020 per adattarle alle indicazioni e alle rendicontazioni trasmesse dai dirigenti, in quanto, in itinere, ci si accorge che alcune misure possono essere rettificate, aggiornate o meglio adattate all'attività amministrativa. Aggiunge che non è stata modificata la parte delle misure generali e conclude comunicando che, essendo cambiati alcuni colleghi, sono variate di conseguenza le misure e le assegnazioni che verranno condivise con il Dott. Ricciardi ed i dirigenti stessi.

Il Consigliere Tiziano Mariani ritiene una "farsa" questa consultazione in commissione non essendo presente il Segretario Comunale che è il responsabile in tema di corruzione. Esprime inoltre la sua perplessità in merito agli indirizzi che si possano suggerire rispetto ad una bozza sulla quale non si è ancora espresso il Segretario Comunale.

Sede legale:

Piazza Martiri della Libertà, 1 - 20831 Seregno MB
Tel. +39 0362 263.1 - Fax +39 0362 263.245
PEC: seregno.protocollo@actaliscertymail.it
www.comune.seregno.mb.it

Il Presidente Davide Ripamonti ribadisce che obiettivo della commissione è raccogliere sollecitazioni ed indicazioni sia da parte della minoranza che della maggioranza per valutarne l'inserimento all'interno del piano anticorruzione condividendone il percorso, avendo la possibilità di trattare nuovamente il tema in commissione nel mese di gennaio a fronte della proroga dei termini al 31/03.

Il Consigliere Ilaria Cerqua ringrazia per la possibilità di poter contribuire ed esprime perplessità in merito all'approvazione di Giunta rispetto a quella di Consiglio considerando che tutti i piani triennali di programmazione e pianificazione sono sempre di competenza del Consiglio. Sostiene inoltre che la discussione in Consiglio garantisca una maggiore "diffusione", discussione e visibilità nei confronti dell'esterno. Riporta l'esempio della città di Genova che pubblica una bozza del piano sul sito per estendere la partecipazione a tutta la cittadinanza, trattandosi di un argomento che riveste particolare importanza anche al fine di aumentare la consapevolezza da parte dei cittadini.

In sintesi chiede: i) se è fattibile procedere con una pubblicazione della bozza a beneficio di tutti i cittadini; ii) se è possibile approvare il documento in Consiglio Comunale e ratificarlo successivamente in Giunta; iii) se è possibile pubblicare il piano - analogamente ad esempio a quanto effettuato dalla Provincia di Monza e Brianza - dividendo le aree di rischio con le misure per capitoli in modo da renderlo più accessibile. A questo proposito rileva che il documento trasmesso in bozza è privo di indice.

Come altri suggerimenti chiede: i) se sul tema degli appalti, a seguito del decreto semplificazioni che modifica le soglie, sia prevista qualche misura in più, quale ad esempio una disgregazione delle competenze mettendo più persone sui processi; ii) se è previsto un aggiornamento del codice di comportamento che, stando alle linee ANAC deve essere aggiornato e integrato con il Piano anticorruzione. Aggiunge che sarebbe auspicabile un'integrazione dei differenti processi anche in relazione alle nuove tematiche relative allo smart working; iii) la predisposizione e l'utilizzo di FAQ in tutte le procedure di evidenza pubblica quali, ad esempio, affidamenti, assunzioni, lavori di somma urgenza per garantire un'informazione trasparente, pubblica e univoca; iv) quali sono le procedure trasparenti per gli incarichi di collaborazione art.7, c.6 del D.Lgs. 165/2001.

Il Presidente Davide Ripamonti ringrazia per gli elementi portati nello spirito di collaborazione e dell'ordine del giorno della commissione.

Il Consigliere Tiziano Mariani condivide in particolare l'attenzione del Consigliere Ilaria Cerqua rispetto agli interessi dei cittadini e invita l'esperto a presentare in commissione fra qualche settimana un documento più elaborato a seguito della condivisione e del parere del Segretario. Conclude invitando alla lettura della Carta di Pisa in particolare relativamente alla tematica della trasparenza dei dirigenti e del conflitto d'interessi, cercando di ben determinarne le sponde.

Il Consigliere Chiara Novara sottolinea l'importanza di un focus sul conflitto d'interessi. Aggiunge che si aspettava un'illustrazione sommaria della bozza per punti o di qualche passaggio particolare augurandosi che sarà l'obiettivo per la prossima commissione prendendo spunto anche da quanto suggerito dal Consigliere Ilaria Cerqua.

Il Sindaco Alberto Rossi riconosce gli spunti interessanti portati sia dal punto di vista formale - quali ad esempio l'indice utilizzato dalla Provincia - che di contenuto rispetto ai quali ci sarà modo di approfondire i temi dal punto di vista operativo sia con il Segretario che con il Dr. Geniale per presentarne gli esiti durante una prossima commissione anche alla presenza dello stesso Dott. Ricciardi. Aggiunge che condivide l'obiettivo, magari per il prossimo anno, di un momento di confronto e partecipazione anche con la cittadinanza.

Sede legale:

Piazza Martiri della Libertà, 1 - 20831 Seregno MB
Tel. +39 0362 263.1 - Fax +39 0362 263.245
PEC: seregno.protocollo@actaliscertymail.it
www.comune.seregno.mb.it

Il Presidente Davide Ripamonti ringrazia per i contributi e aggiorna la commissione su questa tematica al mese di gennaio.

Anche il Dott. Claudio Geniale ringrazia per le indicazioni fornite dalla commissione utili per impostare il lavoro di confronto con il Segretario e con il Sindaco.

Il Presidente Davide Ripamonti prosegue la seduta approvando i verbali delle precedenti sedute del 08/05/2020 e del 12/06/2020 come da punto 1) all'ordine del giorno. I presenti sono tutti favorevoli.

Il Presidente Davide Ripamonti accoglie la trattazione della tematica relativa alla Carta di Pisa tra le "varie ed eventuali" per la sua valenza anche se manifesta il suo dispiacere per aver ricevuto la PEC di mozione/ordine del giorno in quanto ritiene che forse sarebbe stato più opportuno portare questa sollecitazione all'interno della commissione e non presentarla in maniera così "violenta" in quanto ha vissuto questa modalità come un'imposizione di doverne parlare immediatamente senza i necessari approfondimenti all'interno della commissione. Prosegue condividendo l'importanza dei contenuti espressi dalla Carta di Pisa che merita una riflessione approfondita, quale ad esempio l'adesione ad Avviso Pubblico, attraverso un percorso simile, seppur con le debite differenze, a quello fatto con l'adesione a Brianza Sicura, per evitare che l'adesione si limiti ad una mera formalità con il rischio di perdita di significato.

Il Consigliere Tiziano Mariani si rammarica che il suo gesto sia stato recepito come una questione "violenta" nei suoi confronti. Aggiunge che se ci fosse stata una mancanza di rispetto nei suoi confronti il giorno 15/12 non avrebbe messo il Presidente nei destinatari per conoscenza della PEC di deposito di questa mozione/ordine del giorno. Continua comunicando che ritiene necessaria un'approvazione della Carta di Pisa in Consiglio Comunale come presa d'atto per dare un segnale forte alla comunità di Seregno "bersagliata" da fatti eclatanti che continuano ad accadere citando, da ultimo, quelli del giorno precedente. Aggiunge che le regole sono quelle dettate dalla Carta che ne detta i principi in poche pagine.

Il Consigliere Chiara Novara si dichiara perplessa dalla reazione del Presidente in quanto si aspettava un'apertura o una predisposizione a trattare la proposta del Consigliere Mariani e ritiene che appellarsi alla modalità di presentazione della stessa sia pretestuoso.

Il Consigliere Ilaria Cerqua ritiene che il percorso si possa fare anche successivamente ma che la Carta di Pisa sia un documento importante con passaggi significativi da approvare subito.

Il Presidente Davide Ripamonti ribadisce la volontà di trattare l'argomento che ha infatti inserito tra le varie ed eventuali al fine di parlarne in commissione ma ritiene che sia necessaria una maggiore condivisione prima della trattazione in Consiglio. Aggiunge che per questo motivo sarebbe stato più corretto presentarlo prima in commissione e poi ripetere la discussione in Consiglio Comunale in quanto per dare un significato profondo alla questione occorre dedicarle del tempo, che non significa attendere un anno e mezzo ma avere la possibilità di discuterne in maniera più chiara e consapevole. Conclude comunicando che il segnale forte da dare alla cittadinanza sia prima di tutto nei nostri comportamenti e nella nostra mancanza di ambiguità aggiungendo che, approvare solo la Carta senza discuterne, sia come "mettersi un vestito senza corpo" e che il corpo è fatto da una serie di passaggi all'interno di Avviso Pubblico al fine di poter ascrivere in questo percorso, in maniera più corretta e più pregnante; la Carta di Pisa.

Sede legale:

Piazza Martiri della Libertà, 1 - 20831 Seregno MB
Tel. +39 0362 263.1 - Fax +39 0362 263.245
PEC: seregno.protocollo@actaliscertymail.it
www.comune.seregno.mb.it

Il Consigliere Tiziano Mariani sottolinea l'importanza tema trattato dalla Carta di Pisa del conflitto d'interessi degli assessori in quanto ritiene non vi sia un'autoregolamentazione seria di tutti gli amministratori e che l'iscrizione in Consiglio, oltre alla presente discussione in commissione registrata, rimarrà una "pietra miliare depositata". Aggiunge che è disposto alla discussione purché la stessa avvenga in sede di Consiglio Comunale e che non si debba aspettare un anno e mezzo. Conclude lamentando che questa commissione non sia in streaming e condivisa così come anche il Consiglio Comunale di lunedì e martedì prossimo che non saranno in streaming ma verranno pubblicate le registrazioni dopo due giorni.

Il Sindaco Alberto Rossi interviene precisando che lo streaming del Consiglio Comunale è stato introdotto da questa Amministrazione mentre prima non c'era mai stato e che al momento la registrazione delle sedute viene pubblicata il giorno successivo solamente per una questione tecnica che sarà risolta appena possibile, potenzialmente già dall'inizio del 2021.

Per quanto riguarda la Carta di Pisa il Sindaco Alberto Rossi ritiene che il Presidente Ripamonti non si sia opposto alla discussione così come non è intenzione di questa maggioranza non discuterla o discuterla tra un anno e mezzo, ma che sia necessario dare la possibilità ai consiglieri di leggerla prima di discuterla. Aggiunge che per questo motivo il Presidente ha suggerito un percorso all'interno della commissione, diversamente, se non si ritiene di parlarne in commissione, ognuno potrà fare le proprie riflessioni all'interno dei suoi gruppi e poi se ne discuterà in Consiglio. Conclude precisando che portarla in Consiglio Comunale non è un problema per nessuno e ritiene che la questione vada trattata non d'impulso ma con una certa consapevolezza.

Il Consigliere Ilaria Cerqua ricorda il tema del conflitto d'interessi della Giunta sotto forma di dichiarazioni simili a quelle sottoscritte dai dipendenti in quanto anche i membri della Giunta assumono dei provvedimenti attraverso le deliberazioni. Aggiunge che il codice di comportamento riguarda gli atti dei dirigenti e dei dipendenti che svolgono la gran parte dell'attività ma che anche la Giunta ha in capo dei provvedimenti esecutivi e pertanto si domanda perché non debba essere soggetta alle dichiarazioni. Conclude dichiarando di non capire per quale motivo non si voglia approvare la Carta che è un manifesto, mentre saranno poi in capo all'Amministrazione, al Consiglio e alla commissione le modalità con cui rendere effettiva la sottoscrizione da parte dei singoli consiglieri e assessori.

Il Presidente Ripamonti replica che capisce il segnale forte e l'importanza del tema ma non cosa cambi tra discuterne tra 5 giorni o il mese prossimo, in quanto si avrebbe un tempo maggiore per parlarne, approfondire le questioni in commissione e riflettere sulla portata della Carta di Pisa, così come sui percorsi di adesione alla stessa, quali ad esempio: i) l'adesione da parte di ogni singolo amministratore ii) l'adesione da parte della Giunta (come ad esempio è stato fatto a Cinisello Balsamo); iii) mediante delibera di Giunta di adesione ad Avviso Pubblico iv) mediante delibera di Consiglio di adesione ad Avviso Pubblico. Conclude considerando che, essendoci diverse modalità, il tempo è utile anche per giungere alla scelta della modalità migliore.

Il Presidente Davide Ripamonti conclude la seduta comunicando che ci si rivedrà a gennaio per il piano anticorruzione e per la Carta di Pisa.

Il Consigliere Ilaria Cerqua chiede al Consigliere Chiara Mandaradoni se sia favorevole o meno alla Carta di Pisa.

Il Consigliere Chiara Mandaradoni si dichiara favorevole purché venga approfondito il percorso con cui costruire un progetto intorno alla Carta di Pisa.

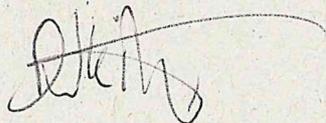
Sede legale:

Piazza Martiri della Libertà, 1 - 20831 Seregno MB
Tel. +39 0362 263.1 - Fax +39 0362 263.245
PEC: seregno.protocollo@actaliscertymail.it
www.comune.seregno.mb.it

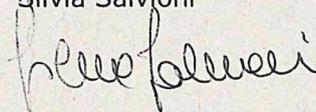
Alle ore 20.25 il Presidente Ripamonti chiude la seduta.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Davide Ripamonti



IL SEGRETARIO
Silvia Salvioni



Sede legale:

Piazza Martiri della Libertà, 1 – 20831 Seregno MB
Tel. +39 0362 263.1 – Fax +39 0362 263.245
PEC: seregno.protocollo@actaliscertymail.it
www.comune.seregno.mb.it